

**POSTUP PŘI VÝBĚRU ŽÁDOSTÍ OBCÍ O DOTACI  
V RÁMCI PROGRAMU PODPORY PREVENCE KRIMINALITY**

Kriminálně rizikové, kriminální a protiprávní jevy jsou, podle dlouhodobých studií a zkušeností, zpravidla kumulovány do větších měst a městských aglomerací. Stále více se ale objevují v malých městech či obcích o několika stech obyvatelích. Týká se to zejména specifických jevů nebo kumulace jevů (např. protiprávní jednání nepřizpůsobivých osob, které je důsledkem jejich sestěhování do jednoho objektu, do prostoru malé obce, apod.). Stále obtížněji lze určit, v jak velké obci či městě se uvedené jevy objeví. O to těžší je řešení situace, pokud se takový jev či jejich kumulace objeví v malém městě či obci, které zpravidla nedisponují lidskými ani finančními zdroji, často ani potřebným know-how. Protože je více než nutné zasahovat proti kriminálně-rizikovým, kriminálním a protiprávním jevům pokud možno včas, efektivně a preventivně, není současně možné omezit okruh obcí (oprávněných žadatelů) počtem obyvatel. Strategie prevence kriminality v České republice na léta 2012 až 2015 (dále jen Strategie“) vytyčuje, v souladu s výše uvedeným a dosavadními zkušenostmi v oblasti dotační podpory projektů měst a obcí v prevenci kriminality, efektivnější pravidla na další období dotační podpory. Do Programu prevence kriminality může podat žádost o dotaci každá obec v ČR, a to bez ohledu na počet obyvatel. Žádost, respektive projekty v ní obsažené, budou posuzovány podle kritérií přijatelnosti.

Základní hodnocení projektů bude provedeno na úrovni VÚSC, a to členy krajské Pracovní skupiny prevence kriminality, podle hodnotícího dotazníku (bude součástí Zásad pro poskytování finančních prostředků do programu Dotační podpory prevence kriminality). Projekty, které dosáhnou požadovaného počtu bodů, budou doporučeny krajskou Pracovní skupinou k dotační podpoře Republikovému výboru.

Kritéria přijatelnosti jsou sestavena tak, aby jejich prostřednictvím bylo možné vybrat pro dotační podporu takové projekty obcí, které:

- řeší konkrétní problém, identifikovaný obcí v bezpečnostní analýze,
- leží v rizikovém území/lokalitě/místě,
- naplňují prioritu(y) Strategie,
- naplňují cíl(e) Strategie,
- pracují s cílovou skupinou(ami) uvedenou ve Strategii a jsou součástí komplexního řešení,
- měří svou efektivitu a hospodárně rozpočtují finanční prostředky,
- jsou kvalitně zpracované a nemají formální vady a chyby.

Jedním ze základních hodnotících kritérií (kritérií přijatelnosti) je, zda obec leží v rizikovém okrese a současně (nebo) ve správním obvodu rizikové obce s rozšířenou působností.

Každá obec, která se bude ucházet o dotaci, musí také splnit následující podmínky:

- zpracuje vlastní plán prevence kriminality,
- určí v rámci struktur městského/obecního úřadu osobu odpovědnou za řešení problematiky prevence kriminality a vybaví ji potřebnými kompetencemi (manažer prevence kriminality),
- k předkládanému programu připojí stanovisko místně příslušného útvaru Policie ČR,
- předkládaný program schválí rada nebo zastupitelstvo obce.

**Odbor prevence kriminality MV zpracuje každoročně tabulku rizikovosti územních jednotek<sup>1</sup> v rámci České republiky.** Tato území (okresy) se kryjí s územními odbory Policie ČR (případně jejich městskými ředitelstvími) a je jich celkem 77<sup>2</sup>. Pro stanovení rizikovosti bude použito pro rok 2012 **následujících rizikových faktorů:**

- počet nezaměstnaných v daném okrese k 31.12. předchozího kalendářního roku,
- počet trestných činů (přečinů i zločinů) v daném okrese k 31.12. předchozího kalendářního roku,
- objem vyplacených sociálních dávek závislých na výši příjmu<sup>3</sup> k 31. 12. předchozího kalendářního roku („dávky, které lze charakterizovat jako dávky související s chudobou“).

Výsledky jsou přepočteny (indexovány) na 10 tisíc obyvatel a rizikovost okresů je řazena od nejzatíženější<sup>4</sup> po nejméně rizikovou. Jednotlivé kraje, včetně okresů spadajících do jejich území, jsou v tabulce barevně odlišeny. Krajské úřady obdrží od odboru prevence kriminality MV každoročně tyto tabulky v dostatečném předstihu.

---

<sup>1</sup> Jedná se o bývalé okresy včetně hl. m. Prahy. Pro zjednodušení se bude v textu dále používat název „okres“.

<sup>2</sup> Jedinou výjimkou je územní odbor Policie ČR Praha venkov - jih, který v tabulce č. 1 uveden není. Tabulka obsahuje územní odbory Praha venkov - západ a Praha venkov - východ. Kriminalita v ÚO PČR Praha venkov - jih byla mezi ně rozdělena podle příslušnosti obcí s rozšířenou působností.

<sup>3</sup> Počty vyplacených testovaných dávek státní sociální podpory a hmotné nouze (jedná se o počty řádně vyplacených dávek - tj. bez doplatek, přeplatek a vratek - v roce 2010) podle území (trvalá adresa osoby). Počty příjemců nejsou sledovány, pouze jsou odvozeny z počtu přiznaných dávek za daný měsíc bez ohledu na okamžik následné výplaty.

<sup>4</sup> Tam, kde je zatíženost vysoká, je vhodné v preventivních programech kombinovat sociální, situační a behaviorální opatření. V hl. m. Praze, která je sice v souhrnu až na 73 místě ze 77 územních celků, ale v počtu registrovaných trestných na místě prvním, se doporučují opatření situačního charakteru – koncipovaných ve spolupráci Policie ČR, Magistrátu hl. m. Prahy, obvodních úřadů a městské policie. I v tomto případě je nutné zpracovat (PČR a MěP) detailní analýzu výskytu kriminality na území města, a to v souvislosti s výskytem bazarů a zastavěných, nepřehledných a snadno únikových míst, tzn. podmínek, které páchaní trestné činnosti a zisku z ní, usnadňují.

Pro roky 2013 a následující budou stanoveny faktory a indikátory rizikovosti na základě výsledků splnění úkolu uloženého Ministerstvu vnitra.

Okresy, které mají **vyšší index rizikovosti než je průměr České republiky**, budou prohlášeny za **rizikové**<sup>5</sup>. Ostatní okresy nejsou považovány za rizikové.

**Kraj** (krajský manažer prevence kriminality) **zpracuje každoročně dle zadání odboru prevence kriminality MV podrobnou bezpečnostní analýzu svého území**, ve které postoupí níž oproti analýze odboru prevence kriminality, a to z úrovně okresů na úroveň obcí. Tato analýza bude základem pro hodnocení toho, zda se obec – žadatelka o dotaci – nachází v rizikovém území.

**Cílem zvoleného postupu** (prvního kritéria výběru) **je zaměřit pozornost** Ministerstva vnitra, dalších členů Republikového výboru a především krajů **na nejrizikovější místa v rámci ČR**, zlepšovat bezpečnostní situaci a nastavovat preventivní opatření v místech, kde je to potřebné a potřebnost je statisticky prokázána.

Podle výše popsaného způsobu výběru projektů obcí do programu Dotační podpory prevence kriminality, respektive přijetí či nepřijetí žádostí obcí na úrovni krajů, dojde k vyřazení projektů, které nejsou v souladu se Strategií a nemohou proto usilovat o dotační podporu státu v oblasti prevence kriminality. Schopnost realizovat efektivní preventivní opatření bude také dána mírou vyčleněných státních prostředků, která by v ideálním případě měla ročně činit 100 mil. Kč. V souladu se zkušenostmi z uplynulých dotačních období lze říci, že některé rizikové samosprávy obcí neprojevují zájem o realizaci Programu prevence kriminality, některé nebudou mít finanční zdroje na vlastní podíl a některé nedodrží stanovené podmínky dotačního titulu.

Rekapitulace:

- program Dotační podpory prevence kriminality bude podporovat projekty obcí a krajů,
- Žádost o podporu může do Dotačního programu předložit každá obec v ČR, bez ohledu na počet obyvatel
- Žádosti, respektive projekty, budou hodnoceny podle předem stanovených a zveřejněných kritérií přijatelnosti
- Základní hodnocení bude provedeno na úrovni Pracovní skupiny prevence kriminality. Projekty, které dosáhnou požadované výše bodového hodnocení, budou doporučeny k podpoře Republikovému výboru, ten následně rozhodne o jejich podpoře či nepodpoře.

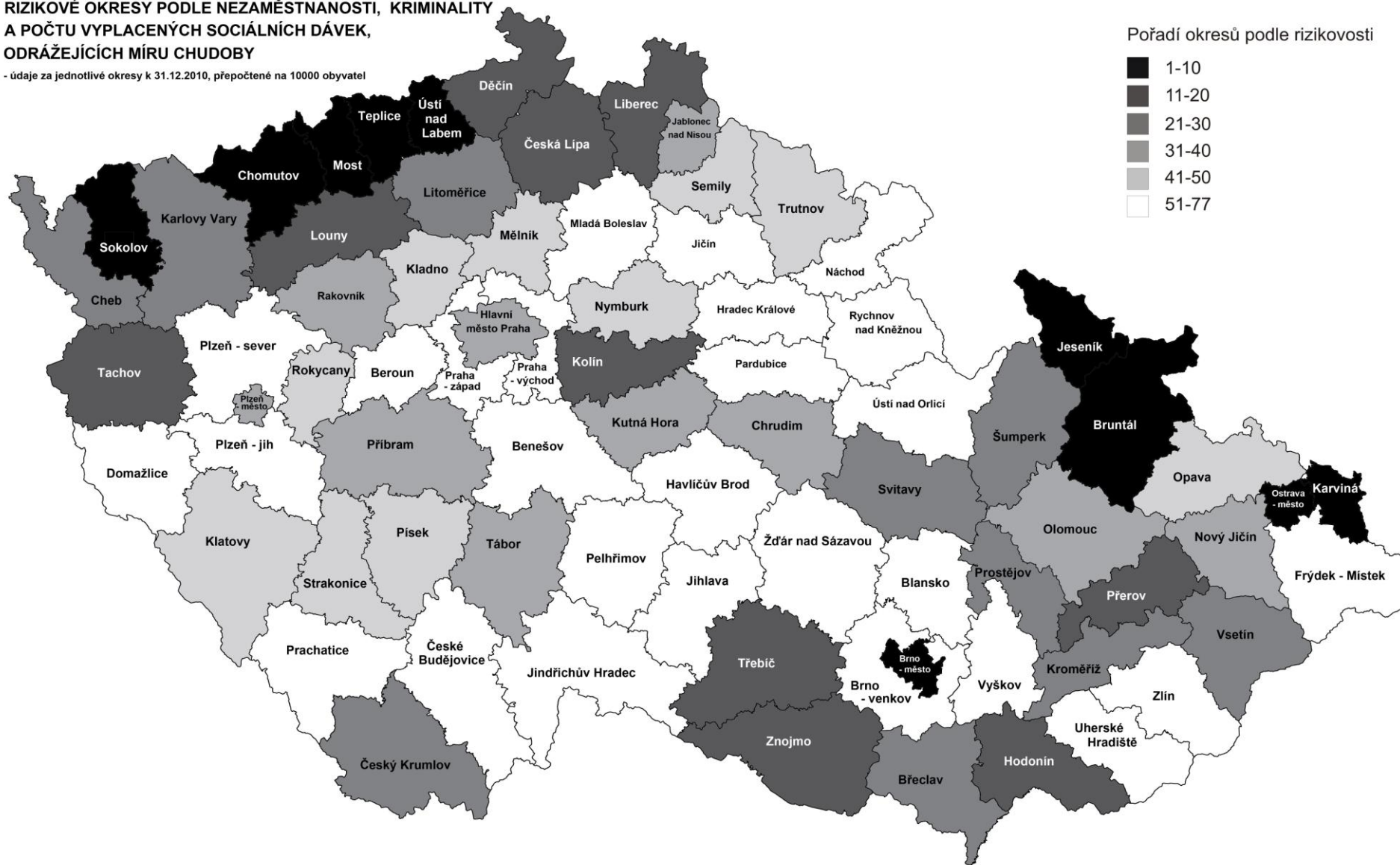
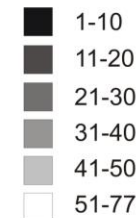
---

<sup>5</sup> Průměrný index rizikovosti ČR je 982 bodů. To znamená, že na rok 2012 je rizikových prvních 30 okresů počínaje okresem Most a konče okresem Cheb.

**RIZIKOVÉ OKRESY PODLE NEZAMĚSTNANOSTI, KRIMINALITY  
A POČTU VYPLACENÝCH SOCIÁLNÍCH DÁVEK,  
ODRÁŽEJÍCÍCH MÍRU CHUDOBY**

- údaje za jednotlivé okresy k 31.12.2010, přepočtené na 10000 obyvatel

Pořadí okresů podle rizikovosti



## Tabulka rizikivosti územních jednotek (okresů) za rok 2010

(index na 10 000 obyvatel)

		počet	index	index počtu	index	součet
		obyvatel	nezaměstnaných	vyplacených soc. dávek	kriminality	
1	<b>Most</b>	116 797	845	863	299	2 007
2	<b>Ostrava-město</b>	333 579	651	724	481	1 857
3	<b>Jeseník</b>	41 095	987	592	139	1 718
4	<b>Ústí n/L</b>	121 699	749	613	317	1 679
5	<b>Teplice</b>	129 932	706	547	323	1 576
6	<b>Sokolov</b>	92 834	728	579	174	1 481
7	<b>Chomutov</b>	127 218	727	431	305	1 462
8	<b>Bruntál</b>	97 369	934	332	150	1 416
9	<b>Karviná</b>	270 412	774	372	241	1 387
10	<b>Brno-město</b>	371 371	531	443	346	1 319
11	<b>Děčín</b>	135 238	793	278	235	1 306
12	<b>Znojmo</b>	113 720	795	335	138	1 268
13	<b>Louny</b>	87 220	745	279	193	1 217
14	<b>Tachov</b>	53 407	753	290	167	1 210
15	<b>Liberec</b>	170 410	575	361	244	1 180
16	<b>Česká Lípa</b>	104 278	665	211	300	1 176
17	<b>Hodonín</b>	156 524	856	221	92	1 169
18	<b>Kolín</b>	95 764	578	253	324	1 155
19	<b>Přerov</b>	133 932	686	303	142	1 132
20	<b>Třebíč</b>	113 590	742	286	96	1 124
21	<b>Prostějov</b>	110 182	588	384	133	1 106
22	<b>Litoměřice</b>	117 941	621	200	259	1 080
23	<b>Karlovy Vary</b>	119 289	636	235	206	1 077
24	<b>Šumperk</b>	124 246	702	226	129	1 057
25	<b>Vsetín</b>	145 464	639	263	139	1 041
26	<b>Český Krumlov</b>	61 706	655	228	150	1 033
27	<b>Kroměříž</b>	108 055	622	300	103	1 025
28	<b>Svitavy</b>	105 209	670	233	116	1 019
29	<b>Břeclav</b>	113 842	710	137	157	1 004
30	<b>Cheb</b>	95 321	585	218	189	992
31	<b>Kutná Hora</b>	75 004	537	260	175	971
32	<b>Nový Jičín</b>	152 524	605	211	154	970
33	<b>Praha</b>	1 257 158	266	189	505	959
34	<b>Chrudim</b>	104 395	594	244	117	955
35	<b>Rakovník</b>	55 641	492	284	175	951
36	<b>Jablonec n/N</b>	90 569	548	145	251	944
37	<b>Příbram</b>	112 578	602	61	278	942
38	<b>Plzeň-město</b>	184 885	409	235	292	936
39	<b>Tábor</b>	103 070	523	270	134	927
40	<b>Olomouc</b>	232 226	589	122	202	912

41	<b>Opava</b>	177 236	624	147	136	907
42	<b>Písek</b>	70 673	448	290	161	900
43	<b>Kladno</b>	160 742	515	198	185	899
44	<b>Nymburk</b>	92 679	565	115	212	893
45	<b>Semily</b>	74 685	530	200	156	885
46	<b>Mělník</b>	102 628	512	171	193	876
47	<b>Klatovy</b>	88 641	545	198	131	873
48	<b>Rokycany</b>	47 207	441	282	137	861
49	<b>Trutnov</b>	119 814	525	160	169	854
50	<b>Strakonice</b>	70 807	558	102	183	844
51	<b>Frýdek-Místek</b>	212 100	505	169	157	831
52	<b>Blansko</b>	106 884	530	190	110	829
53	<b>Jihlava</b>	112 707	531	103	178	812
54	<b>Ústí n/O</b>	139 114	532	159	114	804
55	<b>Uherské Hradiště</b>	144 203	532	166	102	801
56	<b>Vyškov</b>	89 097	489	207	102	798
57	<b>Žďár n/S</b>	119 718	573	117	107	797
58	<b>Zlín</b>	192 639	503	172	106	782
59	<b>Beroun</b>	85 081	411	88	259	758
60	<b>Havlíčkův Brod</b>	95 679	537	80	132	749
61	<b>Náchod</b>	112 294	435	156	153	744
62	<b>Domažlice</b>	60 780	524	100	113	737
63	<b>Prachatice</b>	51 471	412	146	165	724
64	<b>Jičín</b>	80 165	469	91	150	709
65	<b>Plzeň-sever</b>	75 470	436	141	131	708
66	<b>Pelhřimov</b>	72 875	412	156	134	702
67	<b>České Budějovice</b>	187 799	356	66	260	682
68	<b>Jindřichův Hradec</b>	93 180	448	103	112	664
69	<b>Brno-venkov</b>	203 216	447	67	141	656
70	<b>Hradec Králové</b>	163 378	414	76	152	642
71	<b>Mladá Boleslav</b>	122 816	332	46	250	628
72	<b>Plzeň-jih</b>	61 655	371	121	129	621
73	<b>Pardubice</b>	168 446	398	76	146	619
74	<b>Rychnov n/K</b>	79 152	377	126	108	610
75	<b>Praha-západ</b>	120 990	220	91	282	593
76	<b>Benešov</b>	94 652	340	51	193	584
77	<b>Praha-východ</b>	146 403	233	44	243	520
	<b>Celkem ČR</b>	<b>10 532 770</b>	<b>545</b>	<b>200</b>	<b>157</b>	<b>927</b>